Ответы на Запрос на разъяснение документация

о проведении запроса предложений в электронной форме.

**Запрос:**

1. В предмете данной закупки описаны девять видов работ:

- система сбора и передачи данных системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС),

- система мониторинга инженерных конструкций (СМИК),

- автоматизированная система диспетчерского управления (АСДУ),

- охранное видеонаблюдение (ОВН),

- пожарная сигнализация (ПС),

- система контроля и управления доступом (СКУД),

- система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ),

- система автоматического пожаротушения (АПТ)

- система спринклерного пожаротушения (АПТВ).

Из вышеуказанного списка для работ связанных ПС, СОУЭ, АПТ и АПТВ требуется лицензия МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Для выполнения остальных работ разрешительных документов (лицензии) не требуется. Объединение в один предмет закупки услуг, которые не связаны друг с другом, то есть могут быть выполнены отдельно/независимо друг от друга и выполнение одной услуги, не означает необходимость выполнения другой, приводит к необоснованному ограничению конкуренции, то есть уменьшению количества участников закупки.

Кроме того, сами системы мониторинга и система пожаротушения являются разными системами, техническое обслуживание которых могут осуществлять разные специалисты.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, объединение в один предмет закупки услуг, являющихся предметом закупки, приводит к необоснованному ограничению конкуренции, путем исключения возможности участия в закупке лиц, не обладающих лицензией МЧС России, но являющихся профессиональными участниками на рынке услуг по техническому обслуживанию: системы мониторинга инженерных систем (СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), автоматизированной системы диспетчерского управления (АСДУ), охранного видеонаблюдения (ОВН), системы контроля и управления доступом (СКУД), для которых такой документ (лицензия МЧС России) в силу специфики работ не требуется.

На каком правовом основании Заказчик объединил абсолютно разные видыдеятельности и системы в один лот?

2. В пункте 20 «Требования к содержанию, форме оформлению и составу заявки на участие в закупке» документации Заказчик требует предоставить в заявке Участника следующие документы:

- копии документов, подтверждающих наличие не менее 5 (пяти) специалистов, проходивших обучение и / или повышение квалификация по образовательным программам в области мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая СМИС и СМИК в соответствии с п. 4.12 ГОСТ Р 22.1.12-2005, п. 6.2.4 ГОСТ Р 22.1.13-2013, п.11.5.1 СТУ СМИС Футбольного Манежа, раздела 2.3 Методики оценки систем безопасности и жизнеобеспечения на потенциально опасных объектах, зданиях и сооружениях, аттестованной Правительственной комиссией по ГОЧС и ПБ 2003г., и имеющих соответствующие дипломы и /или свидетельства, удостоверения государственного образца о специальной подготовке (повышении квалификации) (копии трудовых/гражданско-правовых договоров и соответствующих дипломов и/или свидетельств, удостоверений государственного образца о специальной подготовке (повышении квалификации), копия трудовых книжек, копии приказов о приеме на работу).

На каком правовом основании Заказчик требует обязательно предоставить в заявке Участника копий документов о прохождении обучения 5 специалистов?

ГОСТ Р 22.1.12-2005, ГОСТ Р 22.1.13-2013, СТУ СМИС Футбольного Манежа не содержат условий о количестве обученных специалистов. Ссылку на раздел 2.3 Методики оценки систем безопасности и жизнеобеспечения на потенциально опасных объектах, зданиях и сооружениях, аттестованной Правительственной комиссией по ГОЧС и ПБ 2003 г. считаем неправомерной, поскольку в данной Методике речь идет о работах по проектированию, установке, приемке и эксплуатации систем, а не о их техническом обслуживании.

Кроме того необходимость в 5 обученных специалистах не обусловлена требованиями документации. Так согласно проекту договора услуги необходимо оказывать ежемесячно, с чем может справиться один специалист.

3. В техническом задании указано следующее программное обеспечение:

- Genesis loytex opc-dudud simple-basis;

- СТБ-СМИС, МЧС, ЦУКСМЧС, СЕРВЕР ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТБ.

Поскольку указанного программного обеспечения и его характеристик невозможно найти в открытом доступе, просим заказчика более полно описать, что из себя представляет программное обеспечение.

Считаем, что Заказчик подобными требованиями умышленно сужает круг Участников, что не обеспечивает честной и равной конкуренции, ввиду чего просим внести соответствующие изменения в документацию.

**Ответ:**

1. В предмете закупки не 9 видов работ, а один - Услуги по техническому обслуживанию комплексной интегрированной системы безопасности СМИС в составе: система сбора и передачи данных системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС), система мониторинга инженерных конструкций (СМИК), автоматизированная система диспетчерского управления (АСДУ), охранное видеонаблюдение (ОВН), пожарная сигнализация (ПС), система контроля и управления доступом (СКУД), система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), система автоматического пожаротушения (АПТ) и автоматизация системы спринклерного пожаротушения (АПТВ).

Требования к участникам закупки обусловлены требованиями технической документации комплексной интегрированной системы безопасности СМИС, которая в своём составе имеет различные подсистемы (компоненты) (ССП СМИС, СМИК, АСДУ, ОВН, ПС, СКУД, СОУЭ, АПТ и АПТВ). Все указанные подсистемы и компоненты интегрированы в одну систему безопасности ССП СМИС (система сбора и передачи данных системы мониторинга инженерных систем). Для внедрения каждой системы в единую систему мониторинга, были разработаны специальные технические задания на сопряжение той или иной системы структурированной системы мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. В результате реализации условий указанных технических заданий, структура СМИС тесно связывает и сопрягает между собой все системы безопасности и мониторинга различного назначения. Таким образом, невозможно выделить отдельно из единой системы сопряжённые в неё системы без ущерба для работы системы в целом. Также, невозможно осуществить выделение какой-либо системы из СМИС без разработки для этого отдельного технического задания и технических условий.

1. В соответствии с пунктом 4.5 ГОСТ Р 22.1.12-2005 СМИС должны обеспечивать контроль следующих основных дестабилизирующих факторов: возникновения пожара; нарушения в системе теплоснабжения, отопления, подачи горячей и холодной воды; нарушения в подаче электроэнергии; нарушения в подаче газа; отказа в работе лифтового оборудования; несанкционированного проникновения в служебные помещения; повышенного уровня радиации, предельно допустимой концентрации аварийных химически опасных веществ; биологически опасных веществ; взрывоопасных концентраций газовоздушных смесей; затопления помещений, дренажных систем и технологических приямков; утечки газа; отклонений от нормативных параметров технологических процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций; изменения состояния основания, строительных (инженерно-технических) конструкций зданий и сооружений; нарушение работоспособности систем противоаварийной защиты, безопасности и противопожарной защиты; сооружений инженерной защиты; изменения состояния участков возможных сходов селей, оползней, лавин в зоне эксплуатации объекта мониторинга.

Согласно пункту 4.6 ГОСТ Р 22.1.12-2005 СМИС должны обеспечивать: прогнозирование и предупреждение аварийных ситуаций путем контроля за параметрами процессов обеспечения функционирования объектов и определения отклонений их текущих значений от нормативных; непрерывность сбора, передачи и обработки информации о значениях параметров процессов обеспечения функционирования объектов; формирование и передачу формализованной оперативной информации о состоянии технологических систем и изменении состояния инженерно-технических конструкций объектов в дежурные и диспетчерские службы объекта; формирование и передачу формализованного сообщения о ЧС на объектах, в том числе вызванных террористическими актами, в органы повседневного управления РСЧС; автоматизированное оповещение о произошедшей аварии чрезвычайной ситуации и необходимых действиях по эвакуации; автоматизированное оповещение соответствующих специалистов, отвечающих за безопасность объектов; документирование и регистрацию аварийных ситуаций, а также действий дежурных и диспетчерских служб объектов.

Эксплуатацию, включая техническое обслуживание СМИС футбольного манежа должны осуществлять организации, сотрудники которых имеют специальную подготовку по эксплуатации СМИС (п. 2.3.4 СТУ СМИС).

Из приведённых выше положений следует, что СМИС футбольного манежа представляет собой сложно структурированную, многокомпонентную инженерную систему, которая включает в себя мониторинг и управление различными системами, созданными для предотвращения возникновения ЧС, вне зависимости от её природы происхождения.

Данный вывод подтверждается разделом 7.2 СТУ СМИС который указывает, что именно входит в состав СМИС объекта.

Кроме того, раздел 8.2 СТУ СМИС содержит перечень подсистем СМИС, который включает в себя все системы, обслуживание которых является предметом закупки.

Более того, пунктом 11.5 СТУ СМИС определены требования к эксплуатации, ТО, ремонту и хранению компонентов системы. А в пункте 11.5.1 определены требования к персоналу и организациям: эксплуатация, обслуживание СМИС организациями, службами или подразделениями, имеющими персонал, прошедший обучение, в соответствии с требованиями п. 4.12 ГОСТ Р 22.1.12-2005 [1.5.8]. Как видно, данное требование указывает на применения требований к организациям по обслуживанию СМИС в целом, и не предполагает обслуживание каких-либо подсистем СМИС в отдельности разными организациями.

1. ПО в составе: СТБ-СМИС, МЧС, ЦУКС МЧС, СЕРВЕР ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТБ – это программно-технический комплекс приема и передачи информации систем мониторинга и предупреждения ЧС природного и техногенного характера для осуществления информационного обмена объекта с ЦУКС МЧС в системе РСЧС.

«Genesis» – SCADA-система

«loytex opc-dudud» – OPC сервер

«simple-basis» – OPC тунеллер